



PROVINCIA DI PIACENZA

## Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti

\*\*\*\*\*

### DETERMINAZIONE

Proposta n. 943/2018

Determ. n. **794** del **22/08/2018**

**Oggetto: AFFIDAMENTO, MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2 LETT. B) DEL D.LGS. N. 50/2016, DEL SERVIZIO DI COPERTURA ASSICURATIVA SUDDIVISO IN 4 LOTTI A FAVORE DEL COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA (PC)"- NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE..**

### IL DIRIGENTE

#### Richiamati:

- L'atto del Consiglio della Provincia di Piacenza n. 12 del 22/12/2014, di approvazione del Regolamento della Centrale Unica di Committenza della Provincia di Piacenza (CUC);
- La Deliberazione n. 13 del 22/12/2014, con cui lo stesso Consiglio Provinciale ha approvato lo schema di Convenzione disciplinante i rapporti tra la CUC e gli Enti aderenti;
- La Deliberazione n. 4 del 20/01/2015 del Consiglio Comunale con cui il Comune di Fiorenzuola d'Arda ha aderito, ai sensi dell'allora vigente art. 33, comma 3bis, del D.Lgs 163/2006 (oggi sostituito dall'art. 37, comma 4, del D.lgs n. 50/2016), alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Piacenza, approvando a tale scopo lo schema di convenzione predisposto dalla Provincia medesima;
- La Convenzione fra la Provincia di Piacenza ed il Comune di Fiorenzuola d'Arda, registrata al n. 653 del registro scritture private della Provincia, del 13/02/2018 (protocollo n. 3555);

#### Visti:

- i vigenti Regolamento provinciale di Organizzazione e Organigramma Funzionale;
- il Decreto Presidenziale n. 13 del 29/02/2016 con cui il Presidente della Provincia ha conferito al sottoscritto, l'incarico di dirigente Responsabile del Servizio "Bilancio, Patrimonio e Acquisti" fino al 1° marzo 2019;

**Visto** il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici";

**Richiamata** la Determinazione n. 549 del 13 luglio 2018 della Responsabile del Servizio Affari Generali e Demografici del Comune di Fiorenzuola d'Arda, con la quale, fra l'altro, disponeva:

- di procedere all'indizione della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, co. 2 lettera B) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per L'AFFIDAMENTO, DEL SERVIZIO DI COPERTURA ASSICURATIVA SUDDIVISO IN 4 LOTTI A FAVORE DEL COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA (PC), e precisamente:

<b>Lotto</b>	<b>Descrizione Polizza</b>	<b>CIG</b>
<b>1</b>	<b>All risks (Danni al patrimonio)</b>	<b>7568707699</b>
<b>2</b>	<b>RCA/ARD</b>	<b>7568715D31</b>
<b>3</b>	<b>KASKO</b>	<b>75687244A1</b>
<b>4</b>	<b>Tutela Legale</b>	<b>75687287ED</b>

- di demandare l'espletamento della procedura di gara alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Piacenza ai sensi della Convenzione sopra richiamata;
- di individuare, quale criterio di aggiudicazione per l'appalto in argomento, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, commi 2 e 3 lettera b) e 12 del D. LGS 50/2016, in particolare considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati, per ciascun lotto, nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;
- di dare atto che il RUP della fase di affidamento della presente procedura è la dott.ssa Elena Malchiodi, in qualità di Titolare della P.O. Centrale di Committenza ed Economato della Provincia di Piacenza; mentre il RUP ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è la Dott.ssa Francesca La Bella, quale Responsabile del Servizio Affari Generali e Demografici del Comune di Fiorenzuola d'Arda;

**Atteso** che ai sensi dell'art. 77 comma 1 del D.Lgs 50/2016 risulta quindi necessario procedere alla nomina della commissione di gara al fine della valutazione delle offerte, considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;

**Visti** gli articoli 77 e 78 del D. Lgs n. 50/2016, che disciplinano le commissioni giudicatrici, nell'ambito delle procedure di gara relative ai settori ordinari ed aggiudicate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

**Considerato:**

- che, ai sensi dell'art. 4.2 lettera h), della Convenzione stipulata fra il Comune di Fiorenzuola d'Arda e la Centrale Unica di Committenza della Provincia di Piacenza, la nomina della Commissione giudicatrice, in caso di affidamenti con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, è in capo alla CUC medesima, la cui responsabile riveste, come già sopra specificato, il ruolo di Responsabile della fase di affidamento;
- che, visto l'art. 3.3 lettera g) della predetta Convenzione, l'individuazione dei soggetti da nominare quali membri della sopraccitata commissione, è assegnata all'Ente aderente;

**Preso atto** che l'articolo 216, comma 12 del nuovo codice dei contratti pubblici introduce una disposizione di carattere transitorio in base alla quale "fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";

**Emerso**, pertanto, che allo stato attuale, per la procedura di cui trattasi, la scelta dei componenti della commissione giudicatrice è rimessa al RUP del Comune di Fiorenzuola d'Arda;

**Dato atto:**

- che con Provvedimento n. 91 del 2/9/2016 il Presidente della Provincia di Piacenza approvava i criteri di nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici interne nelle procedure di affidamento con l'offerta economicamente più vantaggiosa, stabilendo che detti criteri vengano applicati anche nell'espletamento delle funzioni di Centrale Unica di Committenza, nel rispetto di quanto previsto dalla convenzione stipulata dalla Provincia di Piacenza con i Comuni e gli altri Enti aderenti;
- che nei predetti criteri veniva stabilito che la nomina della commissione venisse disposta dal competente Dirigente della Centrale Unica di Committenza provinciale;

**Evidenziato:**

- che la commissione di gara nel suo complesso deve garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie;
- che la competenza della commissione possa ben ritenersi soddisfatta in concreto con la presenza anche di componenti non "esperti" nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto, ma depositari di una sicura professionalità e competenza giuridico amministrativa in tema di gare (Consiglio di Stato sez. V - sentenza 9 aprile 2015 n. 1824);
- che la commissione di gara deve essere composta da esperti nell'area di attività in cui ricade l'oggetto del contratto, ma non necessariamente in tutte e in ciascuna delle materie tecniche e scientifiche o addirittura nelle tematiche alle quali attengono i singoli e specifici aspetti presi in considerazione dalla *lex specialis* di gara ai fini valutativi (Consiglio di Stato sez. IV - 15.09.2015 n. 4316);
- che la presenza di membri esperti non deve essere esclusiva ma prevalente: è la commissione nel suo complesso a dover garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie, per cui il possesso di un titolo di studio adeguato è di per sé idoneo a dimostrare la qualifica professionale richiesta (Consiglio di Stato sez. IV - 20/04/2016 n. 1556);

**Dato atto che:**

- che entro il termine stabilito dagli atti di gara per la presentazione delle offerte (ore 12:00 del 01/08/2018) sono pervenuti al protocollo dell'Ente n. 7 plichi, da parte delle società sotto elencate:

<b>N. PLICO</b>	<b>OPERATORE ECONOMICO</b>	<b>DATA E PROT. DI ARRIVO</b>
<b>1</b>	NOBIS COMPAGNIA DI ASSICURAZIONI SPA – BORGARO TORINESE (TO)	PROT. N. 22376 DEL 30/07/2018
<b>2</b>	AIG EUROPE LIMITED – MILANO	PROT. N. 22377 DEL 30/07/2018
<b>3</b>	GROUPAMA – ROMA	PROT. N. 22550 DEL 31/07/2018
<b>4</b>	HDI ASSICURAZIONI - ROMA – ASSICURAZIONI IN GENOVA	PROT. N. 22568 DEL 31/07/2018
<b>5</b>	XL INSURANCE COMPANY SE – MILANO	PROT. N. 22715 DEL 01/08/2018
<b>6</b>	REALE MUTUA – TORINO	PROT. N. 22728 DEL 01/08/2018
<b>7</b>	UNIPOLSAI – BOLOGNA	PROT. N. 22717 DEL 01/08/2018

**Richiamata:**

- la DD degli ammessi e degli esclusi n. 792 del 22/08/2018 adottata dalla Responsabile della Fase di Affidamento, dott.ssa Elena Malchiodi, dalla quale emerge che lo stato degli operatori economici, all'esito dell'endoprocedimento di soccorso istruttorio attivato nei confronti di tre operatori economici, risulta essere il seguente:
  - **operatori economici ammessi** alle successive fasi di gara:
    1. NOBIS COMPAGNIA DI ASSICURAZIONI SPA
    2. AIG EUROPE LIMITED
    3. GROUPAMA
    4. XL INSURANCE COMPANY SE
    5. REALE MUTUA DI ASSICURAZIONI
    6. UNIPOL SAI ASSICURAZIONI SPA
  - **operatori economici esclusi:**
    1. HDI ASSICURAZIONI SPA
- che occorre pertanto procedere alla costituzione della Commissione giudicatrice a cui competerà la valutazione dal punto di vista tecnico ed economico delle offerte pervenute (art. 77 c. 1 - D.Lgs. 50/2016), compreso il supporto al RFA nell'analisi di congruità delle stesse;
- che la nomina della Commissione avverrà a cura del Dirigente del Servizio Bilancio, Patrimonio ed Acquisti, con atto formale dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, tra persone che siano in possesso dei prescritti requisiti, esperti nello specifico settore, ed in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 77 del D. Lgs. 50/2016, in particolare commi 4, 5, 6;
- che a norma dell'art. 77, comma 2, del D.Lgs 50/2016 la commissione dovrà essere costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque;

#### **Ritenuto:**

- di stabilire in numero di 3 commissari i componenti la commissione, di cui un Presidente che verrà individuato dalla stazione appaltante fra i medesimi (art. 77 c. 8, D. Lgs. 50/2016) e due commissari;
- di individuare nel provvedimento di nomina della Commissione, anche il segretario della commissione stessa, che però non assume il ruolo di componente del collegio;

**Vista** la comunicazione del RUP del Comune, con la quale ha individuato i componenti della commissione giudicatrice di cui trattasi nella composizione sotto riportata:

- **Dott.ssa Arch. Elena Trento** - Funzionario del Comune di Fiorenzuola, titolare della P.O. Settore Servizi alla città e al territorio;
- **Dott.ssa Casella Cristina** - Funzionario del Comune di Fiorenzuola, Titolare della P.O. Settore Economico - Commissario;
- **Dott.ssa Carla Rigolli** - Comandante di Polizia Municipale del Comune di Fiorenzuola titolare di P.O - Commissario;
- mentre svolgerà le funzioni di segretaria **la dipendente Marina Russo**, istruttore amministrativo assegnata all'Ufficio di Staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti della Provincia di Piacenza;

#### **Dato altresì atto:**

- che, ai sensi dell'art. 77 comma 7 del D.Lsg n.50/2016, la nomina della commissione giudicatrice debba avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- che il termine fissato dagli atti di gara per la presentazione delle offerte, come sopra già precisato, è scaduto alle ore 12:00 del 03/01/2018 e si può pertanto procedere alla predetta nomina;
- che i componenti della commissione individuati e la segretaria sopra indicati, avendo accettato l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e art. 42 del D.Lgs. 50/2016 (in atti);

- che il provvedimento di composizione della commissione giudicatrice in argomento verrà pubblicato nella sezione della CUC della Provincia di Piacenza, sottosezioni "Bandi, Avvisi ed esiti" e "Trasparenza - art. 29 D.Lgs 50/2016", completo dei relativi *curricula*;
- che a favore dei componenti la commissione giudicatrice non è previsto alcun compenso poiché trattasi di dipendenti del medesimo Comune di Fiorenzuola d'Arda;

**Ritenuto pertanto, dato quanto sopra**, di nominare la commissione giudicatrice delle offerte per l'affidamento di cui all'oggetto, nella composizione sopra individuata;

**Rilevato** che la commissione giudicatrice è un organo straordinario e temporaneo dell'amministrazione aggiudicatrice e non già una figura organizzativa autonoma e distinta rispetto ad essa, la cui attività acquisisce rilevanza esterna solo in quanto recepita ed approvata dagli organi competenti della predetta amministrazione appaltante (Consiglio di Stato Sezione IV n. 5360 del 05.10.2005);

**Attesa** la propria competenza in merito, quale sostituta, in forza dell'atto DD. n. 956 del 12/10/2017, del Dirigente del Servizio Bilancio, Patrimonio e Acquisti, ora Ufficio di Staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti;

**Sottolineato** che la scrivente Responsabile, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2017-2018-2019" (approvato con Provvedimento del Presidente 24/02/2017 n. 14);

**Visti:**

- la legge n. 241/90 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 50/2016, in breve "Codice dei Contratti pubblici";
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 165/2001, nonché il codice di comportamento dell'Ente approvato dalla Giunta Provinciale con atto n. 10 del 31/1/2014;
- il vigente Piano Anticorruzione dell'Ente;

Per tutto quanto sopra premesso

**DISPONE**

1. che le premesse siano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di prendere atto:
  - a) della scadenza del termine per la presentazione delle offerte relative alla gara in oggetto (ore 12:00 del 01/08/2018);
  - b) dell'arrivo al protocollo dell'Ente, entro il predetto termine, di n. 7 plichi, presentati dalle società di seguito indicate:

<b>N. PLICO</b>	<b>OPERATORE ECONOMICO</b>	<b>DATA E PROT. DI ARRIVO</b>
<b>1</b>	NOBIS COMPAGNIA DI ASSICURAZIONI SPA – BORGARO TORINESE (TO)	PROT. N. 22376 DEL 30/07/2018
<b>2</b>	AIG EUROPE LIMITED – MILANO	PROT. N. 22377 DEL 30/07/2018
<b>3</b>	GROUPAMA – ROMA	PROT. N. 22550 DEL 31/07/2018

<b>4</b>	HDI ASSICURAZIONI - ROMA – ASSICURAZIONI IN GENOVA	PROT. N. 22568 DEL 31/07/2018
<b>5</b>	XL INSURANCE COMPANY SE – MILANO	PROT. N. 22715 DEL 01/08/2018
<b>6</b>	REALE MUTUA – TORINO	PROT. N. 22728 DEL 01/08/2018
<b>7</b>	UNIPOLSAI – BOLOGNA	PROT. N. 22717 DEL 01/08/2018

c) dello stato degli operatori economici, all'esito dell'endoprocedimento di soccorso istruttorio, ossia:

▪ **operatori economici ammessi** alle successive fasi di gara:

1. NOBIS COMPAGNIA DI ASSICURAZIONI SPA
2. AIG EUROPE LIMITED
3. GROUPAMA
4. XL INSURANCE COMPANY SE
5. REALE MUTUA DI ASSICURAZIONI
6. UNIPOL SAI ASSICURAZIONI SPA

▪ **operatori economici esclusi:**

1. HDI ASSICURAZIONI SPA

d. della necessità di procedere, pertanto, come previsto dall'art. 77 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, alla nomina della commissione di gara relativa all'appalto di cui trattasi, al fine della valutazione dell'offerta pervenuta, dal punto di vista tecnico ed economico, considerando quali elementi di valutazione i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;

3. di procedere, conseguentemente, ai sensi dell'art. 216 c. 12 del D.Lgs. 50/2016, nonché ai sensi del Provvedimento del Presidente della Provincia di Piacenza n. 91 del 2/9/2016 ad oggetto: "D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50. Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Nomina della Commissione Giudicatrice. Criteri" alla nomina della suddetta commissione nella seguente composizione:

- **Dott.ssa Arch. Elena Trento** - Funzionario del Comune di Fiorenzuola, titolare della P.O. Settore Servizi alla città e al territorio;
- **Dott.ssa Casella Cristina** - Funzionario del Comune di Fiorenzuola, Titolare della P.O. Settore Economico – Commissario;
- **Dott.ssa Carla Rigolli** - Comandante di Polizia Municipale del Comune di Fiorenzuola titolare di P.O – Commissario;

• mentre svolgerà le funzioni di segretaria **la dipendente Marina Russo**, istruttore amministrativo assegnata all'Ufficio di Staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti della Provincia di Piacenza;

4. di dare atto:

- che a favore dei componenti la commissione giudicatrice non è previsto alcun compenso poiché trattasi di dipendenti del medesimo Comune di Fiorenzuola d'Arda;
- che ai sensi dell'art. 77 comma 1 D. Lgs 50/2016, è compito della Commissione giudicatrice procedere alla valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico, compreso il supporto al RFA nell'analisi di congruità delle stesse;
- che, ai sensi delle Linea guida n. 5 "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" approvate

dal Consiglio dell'ANAC con Delibera n. 1190 del 16/11/2016, compete alla Commissione Giudicatrice anche l'individuazione della soglia di anomalia e delle offerte che superano detta soglia, nonché l'eventuale segnalazione al RFA delle offerte per le quali si ravvisi la necessità di applicare l'art. 97 comma 6;

- che il provvedimento di composizione della commissione giudicatrice in argomento verrà pubblicato sul sito internet dell'Ente – Centrale Unica di Committenza, nelle sezioni "Bandi, Avvisi ed esiti" e "Trasparenza – art. 29 D.Lgs. 50/2016", completo dei relativi *curricula*;
  - che per quanto con la presente disposto, la scrivente Responsabile non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2017-2018-2019" (approvato con Provvedimento del Presidente 24/02/2017 n. 14);
  - che i componenti della commissione e la segretaria sopra indicati, accettando l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione resa ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 (in atti);
5. di dare infine atto che il presente provvedimento non comporta spesa ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate allo scrivente Servizio.

xx

**Sottoscritta dal Dirigente  
(CACCIATORE FRANCESCO)  
con firma digitale**